

## ORDINE DEL GIORNO AL PDL 230

**“Assestamento al Bilancio 2022 – 2024 con modifiche di leggi regionali” e relativo documento tecnico di accompagnamento**

Oggetto: Istituzione del Fondo regionale progettazione

### IL CONSIGLIO REGIONALE DELLA LOMBARDIA

#### PREMESSO CHE

- si ritiene necessario sostenere il processo di progettazione su scala locale per favorire la partecipazione dei territori ai bandi attuativi del PNRR e della programmazione 2021-2027 dei Fondi strutturali e del Fondo per lo sviluppo e la coesione, ovvero ad avvisi o altre procedure di evidenza pubblica attivate da altre amministrazioni nazionali o unionali;
- si ritiene opportuno predisporre le condizioni affinché gli enti locali possano avviare nuove progettualità per la creazione di un parco progetti consistente, aggiornato, diversificato e innovativo – che sia strutturale e che possa superare la straordinarietà del PNRR;

#### PREMESSO INOLTRE CHE

- ai fini dell'efficacia dell'opera di programmazione dei diversi fondi di coesione e nazionali, cui conseguono importanti opportunità di finanziamento in termini di investimenti, è di fondamentale importanza avviare misure dirette a sopperire alle difficoltà degli enti locali per l'esigua disponibilità di cassa per il reperimento delle risorse per la progettazione degli interventi e per le azioni propedeutiche alla progettazione (anche in termini di rispetto delle tempistiche per la realizzazione degli interventi, come nel caso del PNRR);
- proprio l'esigua disponibilità di cassa per la progettazione degli interventi, la difficoltà del reperimento delle professionalità e competenze necessarie per la progettazione, per il monitoraggio e per la rendicontazione, nel rispetto delle tempistiche degli interventi, rappresentano alcune delle principali cause nei ritardi nell'attuazione degli interventi di investimento;

#### VISTI

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza “Next Generation Italia” (PNRR), trasmesso alla Commissione Europea il 30 aprile 2020;
- la decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 con cui è stato definitivamente approvato il PNRR;

- il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 relativo alla assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti *milestone e target*;
- il Decreto del Segretario Generale di Regione Lombardia n. 14246 del 25.10.2021 di costituzione del Gruppo di Lavoro “attuazione PNRR”, che si è riunito in forma integrata da Anci Lombardia e UPL per l’approvazione della proposta di piano territoriale da inviare al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- la DGR n. 5742 del 21/12/2021 “Approvazione del piano territoriale per il conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all’attuazione del PNRR”;
- la DGR n. 5845 del 17/01/2022 “Aggiornamento del piano territoriale per il conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all’attuazione del PNRR”;

#### **RILEVATO CHE**

- ai sensi della DGR 5845/2022, i professionisti ed esperti per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all’attuazione del PNRR e destinati allo strumento “Assistenza Tecnica” dovranno operare nel supporto alle amministrazioni nella gestione delle procedure complesse, nel supporto al recupero dell’arretrato, nell’assistenza ai soggetti proponenti per la presentazione di progetti, nella misurazione dei tempi effettivi di conclusione delle procedure;
- rispetto alle procedure oggetto di supporto, Regione Lombardia ha compiuto un’analisi finalizzata innanzitutto a velocizzare le procedure di carattere autorizzatorio verso imprese e cittadini, con particolare riferimento a quelle propedeutiche all’implementazione dei progetti previsti nel PNRR;
- il perimetro del supporto di Regione Lombardia è stato definito in relazione sia agli interventi di cui già è noto il finanziamento, sia a quelli che potranno auspicabilmente essere attivati nell’ambito del Piano di Ripresa e Resilienza;

#### **CONSIDERATO CHE**

- il confronto interno al Gruppo di Lavoro per l’Attuazione del PNRR ha permesso di riscontrare come numerosi rallentamenti della progettazione e implementazione degli interventi si verificano a causa di un difficile coordinamento e complesso dialogo tra gli Enti coinvolti – a riguardo Regione Lombardia intende avviare un robusto intervento di reingegnerizzazione dei processi accompagnato da importanti progressi nella digitalizzazione;
- nel corso delle analisi atte alla predisposizione del Piano di cui alle DGR 5742/2021 e 5845/2022, sono stati identificati alcuni cosiddetti “colli di bottiglia” – tra i quali procedimenti e autorizzazioni ambientali e procedimenti di bonifica – per i quali le difficoltà sono spesso anche riconducibili alla eterogeneità di comportamento degli altri enti coinvolti;
- l’“Assistenza tecnica” all’attuazione del PNRR è uno strumento inteso lavorare in stretto raccordo con i funzionari dei Comuni a supporto dei punti in cui si verificano le maggiori necessità, anche ai fini del rispetto dei tempi massimi concessi per la spesa e per la piena realizzazione dei progetti;

### **CONSIDERATO INOLTRE CHE**

- il Ministero dell'interno ha pubblicato il decreto 1° febbraio 2022 con cui è stato approvato il modello di certificazione per la presentazione della richiesta di accesso al contributo (relativo all'annualità 2022) per il finanziamento di spese di progettazione definitiva ed esecutiva relativa ad interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio degli enti locali, nonché per investimenti di messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti – è appena il caso di ricordare come per il biennio 2022-2023 sia stato introdotto il nuovo criterio di priorità in sede di formazione della graduatoria per l'accesso al contributo, riferito in particolare alle “opere pubbliche nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”;
- la Regione Sardegna, lo scorso 30 giugno 2022, ha destinato 40 milioni di euro a favore degli Enti locali grazie all'istituzione di un “Fondo progettazione” per sostenere i Comuni e facilitare la partecipazione ai bandi regionali, nazionali ed europei – in particolare, tale fondo opera come anticipazione delle spese di progettazione, da realizzarsi entro 18 mesi dall'erogazione (la somma erogata costituisce anticipazione sul finanziamento dell'opera, se finanziata dall'amministrazione regionale, oppure la stessa deve essere restituita entro 36 mesi qualora il finanziamento dell'opera avvenga da parte di altra amministrazione);

### **IMPEGNA IL PRESIDENTE E LA GIUNTA REGIONALE**

a istituire un “Fondo regionale per la progettazione”, anche valutando l'opportunità di rafforzare il Gruppo di Lavoro per l'attuazione del PNRR e comunque da considerarsi ad integrazione dei fondi nazionali, con l'obiettivo di consentire a tutti i Comuni di predisporre la progettualità per cogliere le opportunità derivanti dai bandi del PNRR, dei programmi comunitari e nazionali della programmazione 2021-2027, nonché di quelle derivanti dai programmi di spesa regionali o connesse all'ottimizzazione della programmazione territoriale.

Milano, 21 luglio 2022

f.to il Consigliere regionale Niccolò Carretta (Gruppo Misto – Azione)  
f.to la Consigliera regionale Elisabetta Strada (Lombardi Civici Europeisti)

**Documento pervenuto il 21 luglio 2022  
ore: 16.07**