

**INTERROGAZIONE CON RISPOSTA SCRITTA**  
**AI SENSI DELL'ART. 117 DEL REGOLAMENTO GENERALE**

**Al Signor Presidente  
del Consiglio regionale**

Oggetto: Spesa sostenuta da Regione Lombardia per l'acquisizione di tamponi (test e reagenti)  
e nuovo piano di approvvigionamento

**IL SOTTOSCRITTO CONSIGLIERE REGIONALE**

**PREMESSO CHE**

- l'ANAC (Autorità Nazionale Anti Corruzione) ha approvato in data 4 agosto 2020 l'“*Indagine conoscitiva sugli affidamenti in regime emergenziale di forniture e servizi sanitari connessi al trattamento ed al contenimento dell'epidemia da COVID-19 – Report di seconda fase*”, relativa al periodo di marzo e aprile 2020 e articolata in tre aree di approfondimento afferenti alla elaborazione ed analisi dei dati forniti dalle stazioni appaltanti sull'intero territorio nazionale degli affidamenti campionati, alle criticità rilevate e alle proposte per lo sviluppo dell'attività di vigilanza e ispettiva;
- tale indagine conoscitiva è stata attivata «*considerata la rilevanza socio-economica che gli effetti del periodo emergenziale hanno prodotto sul Paese e tenuto conto delle notizie di stampa diffuse in tema di approvvigionamenti sanitari*» in seguito all'assunzione di iniziative derogatorie di carattere straordinario ed urgente per fronteggiare adeguatamente le situazioni di pregiudizio per la collettività;
- nello specifico, per la realizzazione degli interventi in campo sanitario, al fine di garantire una semplificazione delle procedure e il loro adeguamento alla tempistica del contesto emergenziale, è stata prevista la possibilità per le stazioni appaltanti di provvedere in deroga ad alcune disposizioni normative del d.lgs. 50/2016 (ordinanza n. 630 del 3 febbraio 2020 del Capo della Protezione Civile);

**PREMESSO INOLTRE CHE**

- l'ANAC ha provveduto ad un'analisi condotta anche su base territoriale, valutando in maniera comparativa la distribuzione della spesa regionale, nonché per ciascuna categoria merceologica rilevante – mascherine, altri DPI escluse le mascherine, tamponi/test

diagnostici/reagenti, ventilatori e ossigenoterapia, igienizzanti (forniture), igienizzazione (servizi/lavori) e altro;

- una voce cruciale è rappresentata dalla spesa sostenuta dalla stazione appaltante Regione Lombardia per l'**acquisizione di tamponi (test e reagenti)** che, al 30 aprile 2020, ammontava a 8.392.955,00 euro – una cifra decisamente inferiore rispetto alla spesa sostenuta delle regioni Emilia-Romagna (32.207.301,00 euro) e Veneto (23.802.114,00);

### **CONSIDERATO CHE**

- durante i mesi di marzo e aprile si sono verificati i maggiori picchi di contagio su tutto il territorio nazionale e, prendendo atto anche della variabilità territoriale, Regione Lombardia ha registrato il drammatico numero di contagi pari a 75.732 al 30 aprile, seguita dal Piemonte (26.289), dall'Emilia-Romagna (25.436) e dal Veneto (17.960) – fonte: Dipartimento Protezione Civile;
- Regione Lombardia, durante i mesi più drammatici della pandemia, ha effettuato un numero di tamponi al di sotto della media nazionale, nonostante le sollecitazioni provenienti dal livello nazionale e locale, dal mondo istituzionale, sanitario e civile e pur consapevole che tamponi e test sierologici sono lo strumento diagnostico più efficace per tracciare la mappa del virus, garantire una pronta risposta sanitaria e, oggi, intervenire in modo tempestivo evitando una nuova diffusione del virus;

### **INTERROGA IL PRESIDENTE E L'ASSESSORE COMPETENTE PER CONOSCERE**

1. la posizione di Regione Lombardia in merito alle così ampie difformità di spesa sostenute su base regionale, in fase emergenziale, per l'acquisizione di tamponi, soprattutto rispetto alle Regioni Emilia-Romagna e Veneto, come rilevato nell'indagine dell'ANAC citata in premessa, nonché il numero di tamponi effettivamente acquisiti nei mesi di marzo e aprile tramite le procedure in oggetto;
2. quale sia il prossimo piano di approvvigionamento di tamponi (test e reagenti) previsto da Regione Lombardia (e le relative risorse impegnate), nonché il numero di laboratori di analisi di tamponi attivi in regione, in vista di una possibile seconda ondata di contagi e alla luce dell'emersione quotidiana di nuovi focolai;
3. quali procedure chiare, tempestive e univoche abbia individuato Regione Lombardia per la gestione dei probabili positivi e per il tracciamento dei loro contatti più ristretti.

Milano, 26 agosto 2020

Il Consigliere regionale

Niccolò Carretta

Protocollo G1.2021.0005980 del 02/02/2021

Al Presidente del Consiglio Regionale  
Alessandro Fermi

Email:  
protocollo.generale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

Al Dirigente Servizio Segreteria  
dell'Assemblea del Consiglio Regionale  
Silvana Magnabosco

Email:  
protocollo.generale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

Al Consigliere Regionale Niccolò Carretta

Email:  
niccolo.carretta@consiglio.regione.lombardia.it

e, p.c.

DIREZIONE CENTRALE AFFARI  
ISTITUZIONALI  
LEGISLATIVO, RIFORME ISTITUZIONALI,  
SEMPLIFICAZIONE NORMATIVA E  
RAPPORTI CON IL CONSIGLIO  
REGIONALE  
RICCARDO PERINI

**Oggetto : ITR 2766 - Spesa sostenuta da Regione Lombardia per l'acquisizione di tamponi (test e reagenti) e nuovo piano di approvvigionamento.**

Con riferimento alla ITR 2766 in oggetto, si comunica quanto segue.

Relativamente ai dispositivi per il prelievo dei campioni virali (swab + mezzo di trasporto), ad inizio 2020 è

**Referente per l'istruttoria della pratica:** ALBERTO GIANA    Tel. 02/6765.6592

stato previsto un acquisto di tamponi con fornitura settimanale nella misura di 240.000 unità.

In data 24 Febbraio 2020 Aria S.p.A. ha ordinato n. 1.950.000 tamponi per prelievo di campioni Virali (regular) con terreno di coltura, per un importo complessivo di € 4.345.645,00.

Come accennato, il contratto prevedeva l'impegno alla consegna di 240.000 tamponi/settimana alle strutture di Regione Lombardia con decorrenza immediata. Le prime consegne sono state effettuate il 25 Febbraio. In quel periodo la capacità di processazione dei tamponi era molto inferiore alla fornitura di dispositivi per il prelievo dei campioni virali. Nel prosieguo tutta la produzione è stata requisita dalla struttura commissariale, senza possibilità di acquisto da parte di altri soggetti.

A partire dal 22 Aprile sono iniziate le forniture da parte della Struttura Commissariale, che da Aprile a Giugno ha consegnato n. 1.121.000 tamponi.

La numerosità dei dispositivi per il prelievo dei campioni virali (swab + mezzo di trasporto) a disposizione delle ASST lombarde nel primo semestre e a tutt'oggi, è stata ampiamente sufficiente alla copertura delle necessità di tutte le ASST e non è stata motivo di rallentamento nella effettuazione dei tamponi.

Successivamente e fino ad oggi la fornitura di tamponi per il prelievo dei campioni virali è stata garantita da forniture da parte della Struttura Commissariale in quantità strettamente corrispondenti al numero di tamponi effettuati.

La diagnostica di riferimento per COVID-19 prevede la metodica molecolare e la processazione dei campioni virali necessita di disponibilità di kit di reattivi, di piattaforme diagnostiche e di personale dedicato e specializzato.

Nel corso del 2020 Regione Lombardia, al fine di incrementare la capacità dei laboratori, ha messo in campo una serie di azioni:

- analisi della capacità dei laboratori della rete e del potenziale raggiungibile nel breve termine (mese di ottobre): 40.000 tamponi al giorno;
- analisi degli scenari e del potenziale sviluppo dei laboratori;
- acquisizione di nuove apparecchiature tecnologiche utili alla processazione dei tamponi per rendere autonome le aziende;
- riassetto delle tecnologie per incrementare la capacità di processazione dei tamponi.

Per quanto riguarda la capacità di processamento dei campioni, al mese di Febbraio 2020 i laboratori di riferimento attivi e autorizzati dal Ministero della Salute erano i seguenti tre:

1. Università di Milano - Sezione di Virologia, Dipartimento di Scienze biomediche per la Salute;
2. IRCCS San Matteo di Pavia - Virologia Molecolare, Microbiologia e Virologia;
3. ASST Fatebenefratelli – Sacco di Milano - Microbiologia Clinica, Virologia e diagnostica delle Bioemergenze.

Progressivamente, al verificarsi della disponibilità di kit per la diagnostica molecolare in vitro, alla rapida riorganizzazione dei laboratori e del personale assegnato, al potenziamento delle piattaforme diagnostiche esistenti e all'acquisizione di nuove piattaforme, dal 7 al 15 Marzo sono stati attivati ulteriori 19 laboratori:

1. ASST Papa Giovanni XXIII, Laboratorio di Microbiologia e Virologia;
2. ASST Monza, Laboratorio di Microbiologia e Virologia;
3. ASST degli Spedali Civili, Laboratorio di Microbiologia e Virologia;
4. ASST Ovest Milanese, Laboratorio di Microbiologia e Virologia;
5. ASST G.O.M. Niguarda, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
6. IRCCS Policlinico Milano, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
7. ASST Melegnano e della Martesana, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
8. ASST di Cremona, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
9. IRCCS San Raffaele S.r.l., Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
10. IRCCS Humanitas Mirasole S.p.A., Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
11. Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia-Romagna (I.Z.S.L.E.R.) - Brescia;
12. Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia-Romagna (I.Z.S.L.E.R.) – Pavia;
13. ASST Lecco, Laboratorio di Microbiologia e Virologia;
14. ASST di Bergamo Est, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
15. ASST di Bergamo Ovest, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
16. ASST Santi Paolo e Carlo, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
17. IRCCS Centro Cardiologico Fondazione Monzino S.p.A., Sezione Microbiologia e Virologia,

**Referente per l'istruttoria della pratica:** ALBERTO GIANA    Tel. 02/6765.6592

Laboratorio Analisi;

18. ASST Valle Olona, Laboratorio Analisi Chimico Cliniche e Microbiologia, sezione Microbiologia e Virologia;
19. ASST Mantova, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi.

Ulteriori 26 laboratori sono stati attivati dal 28 Marzo al 27 Aprile:

1. PTP Science Park S.c.a.r.l. - Laboratorio SMEL;
2. Casa di Cura Multimedica S.p.A. -Sezione Microbiologia e Virologia, Servizio di Medicina di Laboratorio;
3. ASST Lodi, Sezione Microbiologia e Virologia, SIMT;
4. Synlab Italia Srl - Sezione Microbiologia e Virologia;
5. Cerba HC Italia s.r.l., Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
6. ASST Crema, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
7. ASST Rhodense - U.O.C. Servizio Medicina di Laboratorio (Analisi Chimico -cliniche e Microbiologiche);
8. C.D.I. Centro Diagnostico Italiano S.p.A., laboratorio di Genetica Medica;
9. EUROFINS GENOMA Group s.r.l.- Laboratorio Genoma;
10. IEO Istituto Europeo di Oncologia -IEO-Campus;
11. ASST della Valtellina e dell'Alto Lario - Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
12. Istituto Auxologico Italiano;
13. ASST Franciacorta - Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
14. ASST Vimercate Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
15. ASST-Valcamonica, Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio di Patologia Clinica;
16. Lifebrain Lombardia S.r.l. - Laboratorio Analisi;
17. Bianalisi;
18. ASST Lariana Sezione Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
19. ASST del Garda Sezione di Microbiologia e Virologia, Laboratorio Analisi;
20. Fondazione Poliambulanza;
21. Clinica Polispecialistica San Carlo s.r.l.
22. Toma Advanced Biomedical Assays Spa;
23. IRCCS Istituto Ortopedico Galeazzi;
24. BioRep;
25. Provincia Lombardoveneta - Ordine Ospedaliero di San Giovanni di Dio – Fatebenefratelli;
26. Ospedale di Suzzara S.p.A.

A fine aprile 2020 erano attivi nella rete 48 laboratori, successivamente incrementati a 76 tra pubblici e privati.

INCREMENTO LABORATORI	
DATA	TOTALE
21 Febbraio 2020	3
30 Aprile 2020	48
15 Gennaio 2021	76

Nel periodo Febbraio - Aprile 2020 sono stati eseguiti circa 384.256 tamponi molecolari per la ricerca di RNA di SARS CoV-2.

Inizialmente la produttività era di circa 1.500 test al giorno, a fine aprile la produttività media giornaliera oscillava fra circa 13.000 - 15.000 tamponi/giorno.

**Referente per l'istruttoria della pratica:** ALBERTO GIANA    Tel. 02/6765.6592

Il numero di dispositivi di prelievo disponibili nello stesso periodo è stato ampiamente sufficiente alla esecuzione dei tamponi; il fattore limitante era la limitata disponibilità di strumentazioni e/o reattivi per l'esecuzione dell'analisi dei tamponi.

Le forniture sono state condizionate dalla disponibilità del mercato di dispositivi per diagnostica in vitro corredati delle adeguate certificazioni e marcature CE-IVD.

In totale, dal 20 Febbraio al 30 Aprile 2020 risultano essere stati ordinati da Aria S.p.A. n. 379.491 test, per un valore complessivo di € 5.916.427,69, ossia la totalità dei test e delle piattaforme che sono risultate disponibili sul mercato.

La distribuzione dei test modulata all'interno della rete dei laboratori autorizzati ha garantito la continuità operativa di tutti i laboratori, nonostante le difficoltà di fornitura conseguenti alla carenza di reattivi e di strumentazioni acquistabili.

Nel periodo Febbraio - Aprile 2020 gli acquisti fatti da Aria S.p.A. sono stati limitati ai reagenti necessari alla metodica "molecolare" in accordo alle indicazioni presenti nelle note/circolari del Ministero della Salute che indicavano come unico test diagnostico il test molecolare, pertanto non sono stati emessi ordini per test rapidi antigenici.

L'approvvigionamento di test e reagenti per far fronte all'emergenza proviene da due forniture: gara Aria S.p.A. e Struttura commissariale.

Aria S.p.A. ha proceduto mediante affidamento diretto dal 1 maggio 2020 al 13 maggio 2020, per un importo complessivo pari a € 1.211.551,84.

Dal 17 maggio 2020 al 25 settembre 2020, a seguito di aggiudicazione di gara, l'importo complessivo delle risorse impegnate è pari a € 17.120.340,22.

A tutt'oggi è in vigore una nuova gara regionale Aria per l'approvvigionamento di test e reagenti.

Il 29 maggio 2020, su richiesta della Struttura Commissariale, Regione Lombardia ha inviato un prospetto del fabbisogno, al 31 dicembre 2020, di test molecolari pari a n. 2.777.600 test, aggiuntivi rispetto alle disponibilità provenienti dalla gara regionale.

Successivamente, il 3 novembre 2020 Regione Lombardia, su invito della Struttura commissariale, ha inviato un ulteriore prospetto di fabbisogno fino al 31 marzo 2021 corrispondente a n. 2.448.180 test, di cui ne sono stati assegnati n. 1.762.500.

Grazie all'incremento del numero dei laboratori presenti nella rete regionale e all'approvvigionamento proveniente da "Gara Aria S.p.A. e Invitalia" la capacità di processazione dei tamponi è stata significativamente incrementata da 15.000/die di Marzo, a 46.000/die di Novembre 2020.

La Direzione Generale Welfare ha provveduto a recepire con tempestività tutte le circolari emanate dal Ministero della Salute e le raccomandazioni dell'Istituto Superiore di Sanità con appositi atti di indirizzo nella piena condivisione dei percorsi con le ATS/ASST.

Nello specifico le attività di contact tracing sono state via via declinate tenendo conto di:

- differenti setting di popolazione (operatori sanitari/socio-sanitari – Servizi educativi per l'Infanzia e Scuole – residenti fragili di comunità chiuse – Pazienti degenti in Strutture Ospedaliere – popolazione generale);
- strumenti di diagnosi/screening nel tempo disponibili (tamponi molecolari – tamponi antigenici di prima e seconda generazione).

In termini generali, il caso sospetto, ovvero il caso con sintomatologia sospetta Covid-19, per il quale il Medico dia indicazione ad effettuazione di tampone, viene segnalato quale "caso sospetto" su sMAINF (sistema informativo regionale di Segnalazione Malattia Infettiva) affinché l'ATS di competenza territoriale possa provvedere alla prenotazione del tampone di diagnosi.

Nel caso in cui il Medico segnalante sia il MMG/PLS il sistema consente allo stesso di procedere direttamente alla prenotazione del tampone diagnostico.

L'esito dei tamponi (molecolari/antigenici) legato al soggetto (nome, cognome, codice fiscale) è caricato (di norma nelle 24 ore successive) su specifico flusso tamponi regionale che quotidianamente viene "smistato" alle ATS al fine di consentire ai Dipartimenti di Igiene e Prevenzione Sanitaria (DIPS) di procedere con l'avvio delle procedure di isolamento obbligatorio dei nuovi casi e con il contatto telefonico dei medesimi per la ricerca dei contatti di caso da porre in quarantena. I nuovi casi caricati sul flusso tamponi regionale sono visualizzabili anche dai MMG/PLS su specifico "cruscotto di sorveglianza".

Le ATS o il MMG/PLS direttamente provvedono a prenotare il tampone di fine isolamento dei casi accertati Covid-19.

**Referente per l'istruttoria della pratica:** ALBERTO GIANA    Tel. 02/6765.6592

Le ATS o il MMG/PLS direttamente possono prenotare il tampone di fine quarantena dei contatti di caso asintomatici dal 10° giorno (se richiesto), diversamente la quarantena viene chiusa da ATS a 14 giorni senza tampone (in coerenza con le raccomandazioni ministeriali).

Cordiali saluti.

LA VICE PRESIDENTE

LETIZIA MARIA BRICHETTO ARNABOLDI

Copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 39/1993 e l'articolo 3bis, comma 4bis c

**Referente per l'istruttoria della pratica:** ALBERTO GIANA    Tel. 02/6765.6592